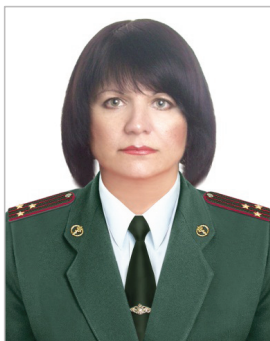


## **О ПОДХОДАХ К СОЗДАНИЮ РЕГИОНАЛЬНОГО СЕГМЕНТА НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ НАРКОТИКОВ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ**



**С.В. Мисько**, начальник ОМВП  
Регионального управления ФСКН России  
по Краснодарскому краю,  
полковник полиции



**И.Н. Емельянова**,  
заместитель начальника ОМВП  
Регионального управления ФСКН России  
по Краснодарскому краю,  
полковник полиции

Сегодня проблема реабилитации и ресоциализации наркопотребителей поднята руководством страны на беспрецедентно высокий уровень, что в дальнейшем позволит декриминализировать общество через профилактику наркопотребления, кардинально снизить спрос на наркотические средства и психотропные вещества (далее – наркотики), законодательно вытеснить потребителей психоактивных веществ в специализированные центры для прохождения полноценного курса освобождения от наркозависимости.

Первый важный шаг в этом направлении уже сделан: 1 января 2012 г. вступил в силу Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым УК России дополнен новой статьей 82.1, предоставляющей лицам, больным наркоманией и впервые совершившим преступления, предусмотренные частью 1 статьи 228, частью 1 статьи 231, статьей 233 УК России, изъявившим желание добровольно пройти лечение от наркомании, по решению суда отсрочку отбывания наказания в виде лишения свободы до окончания курса лечения сроком до пяти лет.

В соответствии с Федеральным законом от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившего в законную силу 25 мая 2014 г., при назначении административного наказания по статье 6.9 и части 3 статьи 20.20 КоАП России суд вправе возлагать на наркопотребителя обязанность пройти диагностику, лечение и медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 299 «Об утверждении государственной программы «Противодействие незаконному обороту наркотиков» принята подпрограмма 3 «Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ».

Как следствие, органы исполнительной власти, федеральные органы исполнения наказания, органы наркоконтроля, государственные учреждения здравоохранения наркологического профиля, неправительственные социально ориентированные организации, осуществляющие услуги в сфере реабилитации, получили мощный импульс в своей деятельности для организации системной работы.

На территории Краснодарского края расположено четыре наркологических диспансера министерства здравоохранения Краснодарского края – в городах Краснодар, Армавир, Сочи, в станице Полтавской (Красноармейский район), филиалы которых расположены в городах Белореченск, Новороссийск, Ейск, Туапсе. В составе амбулаторной службы открыто 59 врачебных наркологических кабинетов по обслуживанию взрослого населения во всех муниципальных образованиях края и 46 наркологических кабинетов – для работы с несовершеннолетними. Функционирует 69 кабинетов медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

В 2011 г. в ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края открыто отделение комплексной реабилитации на 40 коек круглосуточного пребывания. В 2013 г. – отделение комплексной реабилитации на 20 коек круглосуточного пребывания в станице Полтавской.

Помимо государственных учреждений, реабилитационная работа в зоне оперативного обслуживания осуществляется 14-ю негосударственными организациями, имеющими в своей структуре 40 центров и религиозных общин на 900 койко-мест.

Сегодня задача субъекта связана с реализацией мер по созданию регионального сегмента комплексной реабилитации, одним из направлений которого является организация полномасштабной поддержки государственных и негосударственных организаций, работающих в сфере реабилитации.

В этом направлении на Кубани начата большая совместная работа. Во-первых, по формированию единого реестра участников системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков. Во-вторых – по модернизации сети учреждений всех форм собственности, действующих в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации, обеспечении преемственности процесса мотивирования, лечения, комплексной реабилитации и ресоциализации.

Вопрос создания на территории Краснодарского края регионального сегмента был инициирован Региональным управлением ФСКН России по Краснодарскому краю (далее – Региональное управление) и рассмотрен на заседании антинаркотической комиссии Краснодарского края еще 20 июня 2013 г.

В адрес губернатора направлены предложения о рассмотрении возможности создания при администрации Краснодарского края Экспертного совета по компетентной и независимой оценке деятельности организаций, занимающихся реабилитацией наркозависимых лиц, поддержке наиболее эффективно работающих центров в этом направлении, рекомендации по организации отбора негосударственных организаций для их включения в региональную систему комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, а также предложения об определении и назначении уполномоченного органа в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации на территории Краснодарского края, в том числе о рассмотрении возможности законодательного обеспечения сертификата на реабилитацию для потребителей наркотиков и возможности его внедрения в пилотном режиме.

По поручению губернатора с ноября 2013 г. по март 2014 г. в ходе выездов рабочей группы, созданной при антинаркотической комиссии Краснодарского края, в которую вошли специалисты администрации Краснодарского края, ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края, Регионального управления, была изучена деятельность реабилитационных центров и религиозных общин.

Результаты выездов привели к следующим выводам. Если деятельность государственных учреждений наркологического профиля систематизирована с учетом разработанных и утвержденных Министерством здравоохранения Российской Федерации комплексных и индивидуальных программ, если в этой деятельности участвуют специалисты, то в неправительственных центрах, оказывающих услуги по социальной реабилитации, такая система еще не сформирована либо организована слабо.

Имеются следующие проблемы в осуществлении руководства негосударственными центрами:

- у руководителей нет четкого понимания необходимости разработки уставно-программной деятельности, значимости включения в штатное расписание специалистов с базовым образованием, имеющих опыт в проведении реабилитационной деятельности, либо привлечения таких специалистов на договорной основе;

- помещения не везде приведены в соответствие с противопожарными и санитарно-гигиеническими нормами, не соблюдаются правила условий размещения и питания лиц, проходящих реабилитацию;

- отсутствует система статистического учета реабилитантов, не отслеживаются периоды ремиссии, что, в свою очередь, затрудняет возможность в полном объеме оценить эффективность и безопасность проводимой в центре реабилитационной деятельности и т.п.

Таким образом, дальнейшая работа по созданию регионального сегмента четко определила два основных направления. Это полномасштабная поддержка краевых государственных отделений наркологического профиля и организация системной работы с руководителями негосударственных организаций, оказывающих услуги в сфере реабилитации, по изучению имеющегося в России положительного опыта оказания помощи наркозависимым и их семьям, проведению целенаправленной информационно-разъяснительной работы по участию данных центров в добровольной сертификации (по опыту центров реабилитации, входящих в некоммерческое партнерство «Национальная Ассоциация реабилитационных центров»). Это позволит впоследствии обеспечить максимальную открытость и прозрачность деятельности негосударственных реабилитационных центров и привести ее к соблюдению норм и государственных стандартов.

Понимая, что одним из приоритетов региональной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей является механизм финансирования деятельности организаций и ведомств, оказывающих услуги в сфере реабилитации, Региональное управление инициировало вопрос включения в государственную программу Краснодарского края «Противодействие незаконному обороту наркотиков» дополнительного специализированного раздела по реабилитации и ресоциализации.

В соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 апреля 2014 г. № 381 в краевую государственную программу

был внесен дополнительный раздел по реабилитации и ресоциализации с финансированием в сумме 1,5 млн рублей.

Основными исполнителями данного раздела программы являются министерство здравоохранения Краснодарского края, подведомственное ему государственное учреждение наркологического профиля, департамент труда и занятости Краснодарского края, УФСИН России по Краснодарскому краю.

Большим шагом вперед станет открытие в 2015 г. в Армавире еще одного реабилитационного отделения на 20 койко-мест – в государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Наркологический диспансер № 3» министерства здравоохранения Краснодарского края.

Кроме того, раздел предусматривает мероприятия по информированию граждан, прошедших курс лечения и реабилитации от наркомании и алкоголизма, о квотах для приема на работу граждан из числа лиц, испытывающие трудности в поиске работы.

Эта работа на Кубани будет продолжена с учетом накопленного с 2000 г. краевого опыта в рамках реализации Закона Краснодарского края от 8 февраля 2000 г. № 231-КЗ «О квотировании рабочих мест в Краснодарском крае». Так, в период с 2007 по 2013 гг. на квотируемые рабочие места трудоустроены свыше трех тысяч (3 267) граждан, прошедших курс лечения и реабилитации от наркомании и алкоголизма.

В целях реализации второго направления – поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в сфере реабилитации, – на краевом уровне организована, в рамках реализации мероприятий государственной программы Краснодарского края «Социальная поддержка граждан», реализация подпрограммы «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Краснодарском крае» (постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 октября 2013 г. № 1173).

По инициативе Регионального управления в 2014 г. в нее были внесены изменения в части предоставления субсидий (грантов) для поддержки общественно полезных программ социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на пропаганду здорового образа жизни.

Это даст возможность руководителям некоммерческих реабилитационных центров, оказывающих услуги в сфере социальной реабилитации, принимать участие в краевом конкурсе грантовой поддержки общественно полезных программ социально ориентированных некоммерческих организаций наравне с другими.

Кроме того, приведение в соответствие с требованиями государственных норм административно-управленческой деятельности негосударственных реабилитационных центров позволит повысить их конкурентоспособность и будет содействовать реабилитанту в компетентном выборе центра, что обеспечит уровень качества предоставляемых центром услуг.

В крае был проведен конкурс предоставления субсидий (грантов) для поддержки общественно полезных программ социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на пропаганду здорового образа жизни. Конкурсной комиссией изучен опыт работы общественных организаций, оказывающих услуги в сфере пропаганды здорового образа жизни и реабилитационной деятельности. Для участия в конкурсе в конкурсную комиссию подали заявки Духовно-оздоровительный Православный центр священномученика Михаила Лекторского;

Новокубанская районная общественная организация «Молодежь за здоровый образ жизни»; благотворительный фонд по формированию здорового образа жизни «Центр здоровой молодежи».

По результатам конкурса субсидию в сумме 280 тысяч рублей получил, с учетом аналогичного софинансирования (всего по программе предусмотрено 560 тысяч рублей), Духовно-оздоровительный Православный центр священномученика Михаила Лекторского на организацию и проведение курсовой переподготовки специалистов в области социальной реабилитации в период с сентября по декабрь 2014 г. на базе Армавирского православно-социального института. Курсовой переподготовкой в формате очно-заочной формы обучения (76 часов) предполагается охватить около 200 человек, в их числе штатные сотрудники социальных реабилитационных центров, волонтеры, имеющие опыт работы в сфере социальной реабилитации, муниципальные и государственные служащие, курирующие вопросы профилактики наркомании, реабилитации. По итогам курсовой переподготовки, итоговой аттестации слушателям будет выдан сертификат государственного образца, дающий право на ведение социально-реабилитационной деятельности.

Также субсидию в сумме 397 тысяч рублей (всего по программе предусмотрено 443 тысячи рублей) получила Новокубанская общественная организация «Молодежь за здоровый образ жизни» для реализации общественно полезной программы «Новокубанский район – территория без наркотиков», направленной на организацию комплексной системы профилактики алкоголизма, наркомании и табакокурения среди молодежи Новокубанского района в период с ноября 2014 г. по май 2015 г.

Подведены итоги Всероссийского конкурса предоставления субсидий для неправительственных социально ориентированных организаций, по итогам которого общественная организация Краснодарского края «Жизнь без наркотиков» (руководитель В.А. Макарова) получила президентский грант в сумме 418 тысяч рублей. Денежные средства планируется освоить в ходе проведения программы «Будь здоровым – будь успешным!».

В целях объединения усилий органов исполнительной и законодательной власти, правоохранительных структур, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих профилактическую и реабилитационную деятельность, по инициативе Регионального управления 30 апреля 2014 г. в городе Анапе (п. Сукко, ООО «Спортивный комплекс «Смена») состоялся краевой форум «Здоровое поколение – крепкая Кубань».

Основными задачами форума стали поиск и популяризация инновационных форм профилактики асоциальных проявлений в подростково-молодежной среде, реабилитационной деятельности, выработка предложений по созданию механизма мотивирования потребителей наркотиков к необходимости прекращения потребления наркотиков и прохождению комплексной реабилитации и ресоциализации. Обсуждались также перспективы развития волонтерского движения, деятельности молодежного совета, изучение деятельности негосударственных реабилитационных центров Краснодарского края и используемых ими методик, направление в конкурсную комиссию Краснодарского края апробированных авторских проектов в области профилактики и реабилитации для участия в ежегодном конкурсе выделения субсидий (грантов) администрации Краснодарского края для поддержки общественно полезных программ социально ориентированных некоммерческих организаций.

С целью не допустить нарушения действующего законодательства в сфере защиты гражданских прав, а также отбора эффективно работающих реабилитационных центров и реабилитационных программ в Краснодарском крае создана рабочая группа по мониторингу общественных организаций, проводящих работу с наркозависимыми лицами.

Состав рабочей группы утвержден на заседании антинаркотической комиссии Краснодарского края. В нее вошли представители правоохранительных органов края, министерств здравоохранения, социального развития и семейной политики, юстиции, МЧС, управления по взаимодействию с религиозными и социально ориентированными некоммерческими организациями администрации края.

В настоящее время рабочей группой проводится работа по отбору реабилитационных центров, осуществляющих деятельность в области реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики без назначения врача, расположенных на территории оперативного обслуживания Регионального управления, согласно утвержденным на заседании Государственного антинаркотического комитета Критериям оценки качества услуг по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ. Региональное управление проводит комплекс организационно-управленческих мер, направленных на создание модели регионального сегмента.

Главное, в этом вопросе есть понимание: система реабилитации не может и не должна быть чисто ведомственной, она должна быть заботой взаимодействия разных министерств, ведомств, всего гражданского общества в целом. И ключевым звеном здесь является определение в ближайшее время губернатором Кубани уполномоченного органа, который приведет в действие механизм регионального сегмента.

